

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

17 мая 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**



**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.05.2017 Время 10:26  
№177651-7; 1.1

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. текст законопроекта – 2 л.;
2. пояснительная записка – 4 л.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ

С.М.Миронов

Депутат ГД ФС РФ

Г.П.Хованская

В.К.Гартунг

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М.Мионовым, Г.П.Хованской,  
В.К.Гартунгом

Проект № 177651-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

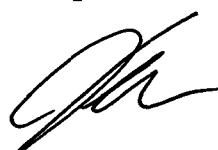
**О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

### Статья 1

В части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2012, № 53, ст. 7596; 2013, № 52, ст. 6982) второе предложение исключить.

### Статья 2

В части 1 статьи 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст. 5711; 2011, № 29, ст. 4288; 2015, № 1, ст. 19) слова «до 1 января 2013 года» исключить, дополнить предложениями следующего содержания: «Требования настоящей статьи не распространяются на многоквартирные дома, в которых истек нормативный срок эксплуатации инженерных систем и коммуникаций. При этом лицо, ответственное за



содержание общего имущества в многоквартирном доме обязано устанавливать в помещениях многоквартирного дома факт отсутствия технической возможности такой установки, в том числе при наличии иных критериев, утвержденных нормативным правовым актом Российской Федерации.

Невыполнение лицом, ответственным за содержание общего имущества в многоквартирном доме, установленного в настоящей части требования, является основанием для обращения собственников и пользователей помещений многоквартирного дома в орган государственного жилищного надзора для принятия мер, предусмотренных законодательством.».

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) на собственников помещений в многоквартирных домах возложена обязанность по установлению приборов учета потребления энергетических ресурсов.

Вместе с тем не во всех многоквартирных домах могут быть установлены индивидуальные, коллективные (общедомовые) приборы учета потребления энергетических ресурсов.

Приказом Минрегиона России от 29 декабря 2011 года № 627 утверждены критерии наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета. Согласно приведенному нормативно-правовому акту приборы учета в многоквартирном доме установить невозможно, если в ходе обследования будет выявлено наличие хотя бы одного из нижеуказанных критериев:

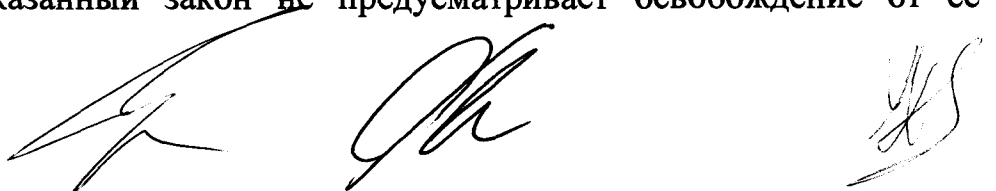
- установка прибора учета по проектным характеристикам многоквартирного дома (жилого дома или помещения) невозможна без реконструкции, капитального ремонта существующих внутридомовых инженерных систем (внутриквартирного оборудования) и (или) без создания новых внутридомовых инженерных систем (внутриквартирного оборудования);

- при установке прибора учета невозможно обеспечить соблюдение обязательных метрологических и технических требований к прибору учета, в том числе к месту и порядку его установки;

- в месте, в котором будет установлен прибор учета, невозможно соблюсти обязательные требования к условиям его эксплуатации, в том числе из-за технического состояния и режима работы внутридомовых инженерных систем (внутриквартирного оборудования), температурного режима, влажности, электромагнитных помех, затопления помещений, или невозможно обеспечить доступ для снятия показаний, его обслуживания и замены.

Техническая возможность установки в помещении многоквартирного дома индивидуального, общего (квартирного) прибора учета тепловой энергии отсутствует, если по проектным характеристикам многоквартирный дом имеет вертикальную разводку внутридомовых инженерных систем отопления.

Очевидно, что собственники помещений в таких многоквартирных домах не могут исполнить установленную в статье 13 Федерального закона № 261-ФЗ обязанность, а указанный закон не предусматривает освобождение от ее



исполнения.

В настоящее время указанный правовой пробел восполняется на уровне подзаконных актов, применение которых является сложным и зачастую приводит к нарушению прав собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах. В частности, по смыслу пункта 81 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354, потребитель должен обратиться к управляющей организации, товариществу собственников жилья, жилищному кооперативу с заявлением о проведении обследования помещения на предмет установления факта отсутствия технической возможности установления приборов учета потребления коммунальных услуг. В свою очередь, у последних возникает обязанность произвести соответствующее обследование и составить акт по форме, установленной приказом Минрегиона России от 29 декабря 2011 года № 627 «Об утверждении критериев наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета, а также формы акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки таких приборов учета и порядка ее заполнения».

Такой порядок представляется избыточным в тех многоквартирных домах, в которых имеется хотя бы один из критериев, приведенных в приказе Минрегиона России от 29 декабря 2011 года № 627. В распоряжении управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива имеется проектная, техническая документация на многоквартирный дом, которая позволяет без получения от каждого потребителя заявления установить факт отсутствия технической возможности установки индивидуальных приборов учета потребления коммунальных услуг.

При этом управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищный кооператив обязаны самостоятельно (без получения заявления потребителя) устанавливать факт отсутствия технической возможности установки приборов учета потребления энергетических ресурсов, если технические характеристики помещений в многоквартирном доме не позволяют установить приборы учета. Невыполнение такой обязанности является основанием для обращения в орган государственного жилищного надзора, который, руководствуясь статьями 20, 196 Жилищного кодекса Российской Федерации, осуществляет проведение контрольных или надзорных мероприятий, направленных на соблюдение управляющей организацией, товариществом, кооперативом требований законодательства в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, по результатам которых принимает меры, направленные на привлечение к административной ответственности для управляющей организации (часть 2 статьи 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).



Кроме того, представляется нецелесообразным установление приборов учета в многоквартирных домах, в которых внутридомовые инженерные системы электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют ремонта либо замены. Выявление таких многоквартирных домов путем проведения обследования соответствующих инженерных систем не требуется, так как они включены в региональные программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах либо региональные адресные программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ требования по оснащению коллективными (общедомовыми) и индивидуальными приборами учета не распространяются на ветхие, аварийные и подлежащие сносу или капитальному ремонту многоквартирные дома до 1 января 2013 года.

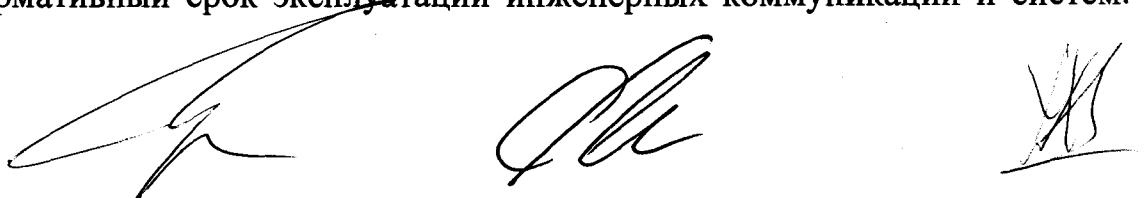
Учитывая, что многими собственниками не выполнена обязанность по оснащению приборами учета принадлежащих им помещений в многоквартирных домах, а многоквартирные дома признаются ветхими и аварийными после 1 января 2013 года, законопроектом предлагается исключить срок, ограничивающий применение статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ при включении многоквартирного дома в программы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах или переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Обязанность по установке приборов учета коммунальных услуг предусмотрена в статье 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ и должна была уже быть выполнена (до 1 июля 2012 года – установка приборов учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, до 1 января 2015 года – установка приборов учета используемого природного газа).

Вместе с тем не всеми собственниками помещений в многоквартирных домах такая обязанность выполнена. Поэтому законодатель в целях стимулирования собственников к установке приборов учета Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ предусмотрел применение повышающих коэффициентов к нормативу потребления коммунальных услуг, если в помещении, которое принадлежит собственнику, не установлены приборы учета (часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Однако данная норма приводит к необоснованному обогащению ресурсоснабжающих организаций, не учитывает отсутствие средств в бюджетах для оказания материальной помощи по установке приборов учета отдельным категориям граждан (малоимущие, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, ветераны и другие граждане, получающие меры социальной поддержки). Для таких граждан введенный законодателем «стимул» является жесткой мерой ответственности и крайне тяжелым финансовым бременем.

Также законопроектом устанавливается запрет на установку приборов учета потребления энергетических ресурсов в многоквартирном доме, если истек нормативный срок эксплуатации инженерных коммуникаций и систем.



Как уже было указано выше, часть 1 статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ устанавливает запрет на оснащение многоквартирного дома соответствующими приборами учета в случае его потребности в проведении капитального ремонта. Вместе с тем сроки проведения работ по капитальному ремонту инженерных коммуникаций и систем в региональных программах капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах не соответствуют их техническому состоянию. Однако установка приборов учета потребления энергетических ресурсов зачастую осуществляется управляющими организациями без учета данного факта. В результате установки приборов учета на инженерные сети, которые находятся в неудовлетворительном состоянии и приводят к протечкам и заливам, собственники и пользователи помещений в многоквартирных домах не только не осуществляют экономию энергетических ресурсов, но и переплачивают за них.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения и дополнения в федеральные законы.

Вместе с тем его принятие повлечет необходимость отмены приказа Минрегиона России от 29 декабря 2011 года № 627 «Об утверждении критериев наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета, а также формы акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки таких приборов учета и порядка ее заполнения». Кроме того, потребуются принятие нового нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего критерии наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета.





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусматривает уменьшение или увеличение расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

