

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 июля 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки».

Приложения:

текст законопроекта на 4 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.07.2019 11:55  
№751295-7; 1.1

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С.М. Миронов

О.Н. Епифанова

М.В. Емельянов

В.К. Гартунг

А.А. Ремезков

Ф.С. Тумусов

В.В. Белоусов

А.В. Терентьев

С.И. Крючек

О.А. Нилов

Д.А. Ионин

О.В. Шейн

И.А. Анашкин

С.З. Озеров

Вносится депутатами  
Государственной Думы

С.М. Мироновым  
О.Н. Епифановой  
М.В. Емельяновым  
В.К. Гартунгом  
А.А. Ремезковым  
Ф.С. Тумусовым  
В.В. Белоусовым  
А.В. Терентьевым  
С.И. Крючком  
О.А. Ниловым  
Д.А. Иониным  
О.В. Шеиным  
И.А. Ананских  
Г.З. Омаровым

Проект *№ 751295-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 12.11.2007, № 46, ст. 5553; 19.05.2008, № 20, ст. 2251; 28.07.2008, № 30 (ч. 1), ст. 3597; 28.07.2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616; 08.12.2008, № 49, ст. 5744; 20.07.2009, № 29, ст. 3582; 28.09.2009, № 39, ст. 4532; 28.12.2009, № 52 (1 ч.), ст. 6427; 08.11.2010, № 45, ст. 5753; 14.02.2011, № 7, ст. 901; 11.04.2011, № 15, ст. 2041; 25.04.2011, № 17, ст. 2310; 18.07.2011, № 29, ст. 4284; 25.07.2011, № 30 (ч. 1), ст. 4590; 25.07.2011, № 30 (ч. 1), ст. 4591; 05.12.2011, № 49 (ч. 1), ст. 7015; 25.06.2012, № 26, ст. 3447; 10.12.2012, № 50 (ч. 5), ст. 6967; 08.04.2013, №

14, ст. 1652; 29.07.2013, № 30 (Часть I), ст. 4083; 30.12.2013, № 52 (часть I), ст. 7003; 10.02.2014, № 6, ст. 566; 02.06.2014, № 22, ст. 2770; 30.06.2014, № 26 (часть I), ст. 3377; 27.10.2014, № 43, ст. 5795; 05.01.2015, № 1 (часть I), ст. 72; 20.07.2015, № 29 (часть I), ст. 4350; 20.07.2015, № 29 (часть I), ст. 4359; 20.07.2015, № 29 (часть I), ст. 4374; 30.11.2015, № 48 (часть I), ст. 6723; 21.12.2015, № 51 (часть III), ст. 7249; 04.01.2016, № 1 (часть I), ст. 74; 15.02.2016, № 7, ст. 914; 11.04.2016, № 15, ст. 2066; 04.07.2016, № 27 (Часть I), ст. 4190; 04.07.2016, № 27 (часть II), ст. 4294; 13.02.2017, № 7, ст. 1028; 11.12.2017, № 50 (Часть III), ст. 7561; 01.01.2018, № 1 (Часть I), ст. 27; 01.01.2018, № 1 (Часть I), ст. 37; 06.08.2018, № 32 (Часть II), ст. 5135; 31.12.2018, № 53 (часть I), ст. 8434) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1 после слов «автомобильных дорог,» дополнить словами «а также парковок (парковочных мест),»;

2) часть 2 статьи 1 изложить в следующем виде:

«2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на все автомобильные дороги в Российской Федерации (далее - автомобильные дороги), а также на все парковки (парковочные места), в том числе, расположенные около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, независимо от их форм собственности и значения.»;

3) статью 2 дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) обеспечение свободного доступа граждан к транспортной инфраструктуре с целью повышения их социальной защищённости;»

4) пункт 3.1 статьи 12 после слова «принятие» дополнить словами «с учётом положений статьи 13.3 настоящего федерального закона»;

5) пункт 3.2 статьи 12 после слов «межмуниципального значения» дополнить словами «(с учётом положений статьи 13.3 настоящего федерального закона)»;

6) пункт 3.1 части 1 статьи 13 изложить в следующей редакции:

«3.1) принятие с учётом положений статьи 13.3 настоящего федерального закона решений о создании и об использовании на платной

основе парковок (парковочных мест), за исключением указанных в пункте 3.1 статьи 12 настоящего федерального закона, и о прекращении такого использования;»;

7) пункт 3.2 части 1 статьи 13 изложить в следующей редакции:

«3.2) установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), за исключением указанных в пункте 3.2 статьи 12 настоящего федерального закона (с учётом положений статьи 13.3 настоящего федерального закона);»;

8) дополнить указанный федеральный закон статьёй 13.3 следующего содержания:

«Статья 13.3. О бесплатной (социальной) парковке

1. Принятие решений о создании, об использовании, о прекращении использования на бесплатной основе парковок (парковочных мест) в качестве меры социальной поддержки отдельных категорий лиц, равно как установление порядка создания и использования таких парковочных мест осуществляют в отношении парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения – органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а в отношении парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и парковок (парковочных мест) вблизи объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур – органы местного самоуправления, за исключением регулируемых законом случаев.

2. Организация парковок (парковочных мест), расположенных на дорогах любых форм собственности и значения, а также расположенных около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации) должна предусматривать выделение не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и

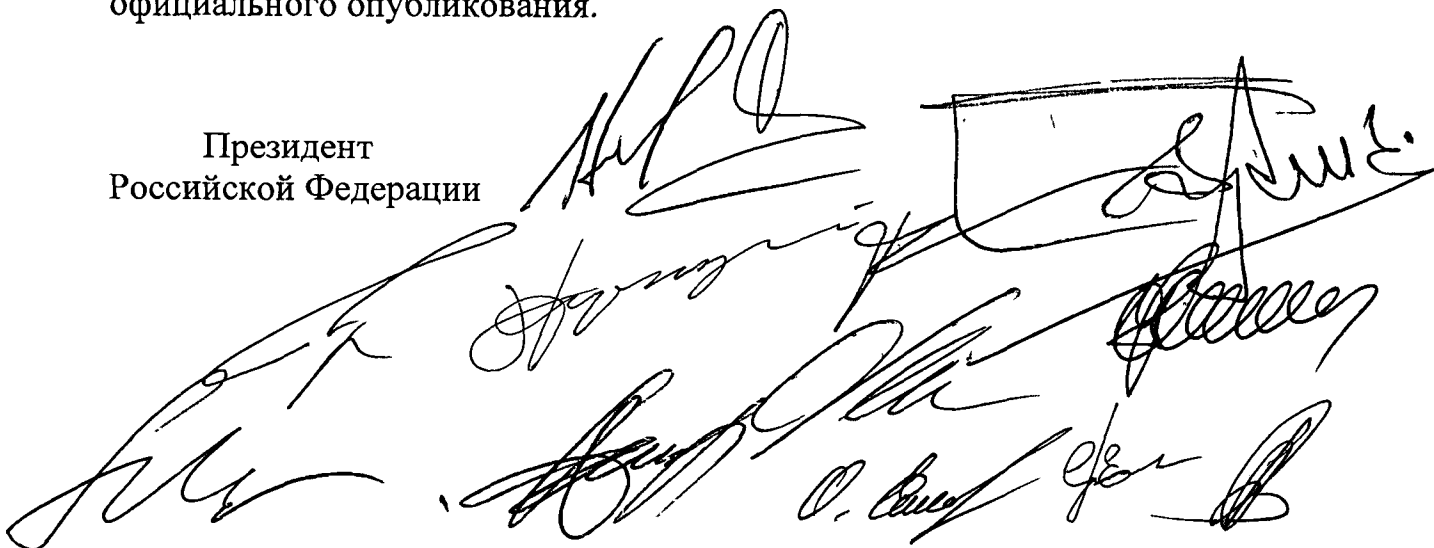
транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

3. Родители в семьях, имеющих трёх и более детей, признанных в установленном порядке многодетными в соответствии с порогом многодетности, установленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеют право бесплатно размещать принадлежащие им транспортные средства на парковках (парковочных местах), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования любых форм собственности и значения, а также на парковках (парковочных местах), расположенных около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), за исключением парковок (парковочных мест), указанных в части 2 статьи 13.3 настоящего федерального закона. Порядок реализации права родителей в многодетных семьях на бесплатное размещение принадлежащих им транспортных средств на парковках (парковочных местах) определяется в отношении парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения постановлениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а в отношении парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и вблизи объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур – постановлениями органов местного самоуправления».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is written in a large, stylized cursive script. Below and to the right of the presidential signature are several other signatures, some of which are smaller and less legible. The signatures are arranged in a cluster, with some overlapping. The background is white, and the ink is black.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки»**

Проект федерального закона устанавливает регулирование отношений, возникающих в связи с бесплатным использованием парковок (парковочных мест) гражданами, в том числе предусматривает право родителей в многодетных семьях бесплатно размещать принадлежащие им транспортные средства на любых видах парковок: расположенных как на дорогах независимо от их значения и форм собственности, так и вблизи объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Поскольку отношения, связанные с бесплатным использованием парковочных мест в настоящее время регулируются различными федеральными законами, а специального закона, регулирующего данную сферу правоотношений не существует, предлагается внести изменения в Федеральный закон от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о дорожной деятельности).

Действующая редакция Закона о дорожной деятельности предполагает регулирование правоотношений в связи с организацией и использованием парковочных мест, расположенных на дорогах вне зависимости от их значения и формы собственности и не регулирует отношения в связи с организацией и использованием парковок, расположенных вблизи объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Вместе с тем Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» устанавливает гарантии доступа инвалидов к транспортной инфраструктуре, в том числе, к парковочным местам, расположенным вблизи объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (см. абзац 9 пункта 8 статьи 15 указанного федерального закона).

Настоящим законопроектом предлагается придать Закону о дорожной деятельности характер специального закона, регулирующего бесплатное использование парковочных мест в целях повышения социальной защищённости граждан. Для решения этой задачи в Закон о дорожной

деятельности предлагается включить отдельную статью, регулирующую порядок бесплатной (социальной) парковки следующими категориями физических лиц:

- отдельными категориями лиц, для которых законами субъектов Российской Федерации предусмотрена бесплатная парковка в качестве меры социальной поддержки,

- инвалидами,

- родителями в многодетных семьях.

При этом в отношении первых двух категорий лиц данная статья инкорпорирует уже действующие нормы и не создаёт новации.

В отношении родителей в многодетных семьях необходимо пояснить, что в настоящее время право бесплатной парковки предоставлено им постановлениями правительств города Москвы, Санкт-Петербурга и постановлениями муниципальных администраций в городах: Рязань, Белгород, Уфа, Калуга, Тверь, Челябинск. Таким образом, многодетные семьи в России пользуются разным объёмом прав относительно доступа к парковочным местам.

На основании части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, не допускающей установление различий в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания, предлагается установить единообразное регулирование бесплатного пользования парковками на территории Российской Федерации для родителей в многодетных семьях.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

A collection of approximately ten handwritten signatures and initials in black ink, arranged in a loose cluster at the bottom of the page. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. One signature in the upper right is clearly identifiable as 'D. Vashilov'. The signatures are written over a horizontal line.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки» признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки» признания федеральных законов утратившими силу, а также их приостановления, изменения или принятия не требуется.